



Гонконг Фото © ООН-ХАБИТАТ

UN HABITAT
ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ



ЗА ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ ГОРОДОВ ООН-ХАБИТАТ – ЦЕЛЬ

ООН-Хабитат, Агентство Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, оказывает помощь бедным слоям городского населения за счет содействия созданию в городах более безопасных, здоровых и экологически благоприятных условий с более широкими возможностями, в которых каждый человек может вести достойную жизнь.

ООН-Хабитат работает с организациями на всех уровнях, включая все сферы правительства, гражданского общества и частного сектора в целях содействия обеспечению, управлению, планированию и финансированию устойчивого развития городов. Наше концептуальное видение – это города без трущоб, которые пригодны для жизни всех людей, не загрязняют окружающую среду и не истощают природные ресурсы.

На заре новой эры городов сегодня, когда большая часть человечества живет в городах, ООН-Хабитат находится на передовом рубеже борьбы с быстро растущей городской нищетой и проблемой изменения климата, которая

связана с неэффективным планированием градостроительства и ставит под угрозу жизнь и условия существования целых городов и общин.

В качестве центрального пункта деятельности Организации Объединенных Наций в области городов ООН-Хабитат непрерывно укрепляет свою работу и повышает оперативность реагирования на нужды городов и их жителей. Наши главные публикации, по общему мнению, являются основными источниками информации о городской среде, трендах и проблемах городов.

В то же время ООН-Хабитат работает с сотнями городов и общин по всему миру в целях достижения ощутимых улучшений условий жизни и средств существования городской бедноты. Одно из ключевых направлений работы – поддержка усилий правительств и гражданского общества по достижению провозглашенных в Декларации тысячелетия целей развития в области водоснабжения, канализации и благоустройства трущоб.



Четвертая сессия Всемирного форума городов, Нанкин, Китай

Фото ©:Urban Construction Archive, город Вукси, Провинция Чжيانсу, Китай

ВОСТРЕБОВАННОСТЬ ООН-ХАБИТАТ

В современном мире отчетливо прослеживаются четыре основные тенденции. Первые две из них наблюдаются повсеместно. Они оказывают заметное влияние на наше общество и каждодневную жизнь. Речь идет о глобализации и информационно-коммуникационной технологии. Последнюю часто называют одним из главных движителей новой экономики. Третья тенденция – изменение климата и растущее число катастроф, вызываемых этим явлением, и, наконец, четвертая тенденция, о которой говорят меньше, но которая оказывает наиболее глубокое воздействие на наш образ жизни, – это урбанизация и рост городов.

Именно совокупное воздействие стремительной урбанизации, глобализации и изменения климата все в большей мере определяют современную повестку дня в области развития.

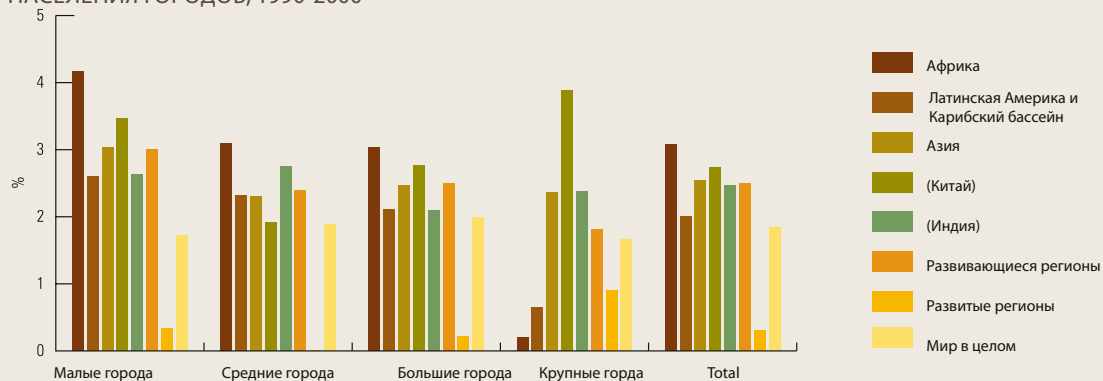
С одной стороны, города открывают беспрецедентные возможности для создания богатства и процветания. Города стали движущей силой глобальной торговли

и локомотивом экономического роста. Они служат связующими звеньями наших глобальных финансовых рынков и сервисными центрами нашего информационного общества. С другой стороны, города несут с собой необратимые изменения в структурах потребления и производства. По мере концентрации человеческой активности в городах, изменяется характер использования земли, воды, энергии и других естественных ресурсов.

Сегодня, когда более половины населения планеты живет в городах, города уже потребляют львиную долю мировых ресурсов и генерируют большую часть отходов, включая выбросы парниковых газов. Города также служат источником весьма тревожных тенденций в области социальной маргинализации и отчуждения.

Поскольку проблемы изменения климата нарастают практически одновременно по времени и теми же темпами, с которыми растут наши города, нам необходимо перестроить сознание и действовать быстро. Осуществляя “зеленые” программы,

ЕЖЕГОДНЫЕ ТЕМПЫ РОСТА ГОРОДОВ МИРА ПО РЕГИОНАМ И В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДОВ, 1990-2000



Малые города: население 100 000 - 500 000 жителей
Средние города: население 500 000 - 1 миллион
Большие города: население 1 - 5 миллионов жителей
Крупные города: население 5 и более миллионов жителей

Источник: Глобальная городская обсерватория ООН-ХАБИТАТ, 2008.

Примечание: Расчеты ООН-ХАБИТАТ основаны на данных за разные годы Демографических ежегодников (1985 – 2004) Отдела Статистики ООН, данных Отдела народонаселения, Перспективы мировой урбанизации, 2005 г. обновленное издание.

Анализ сделан по выборке 2,695 городов с населением более 100 000.

за счет снижения потребления топлива на городском транспорте и в промышленности, а также перехода на альтернативные источники энергии, снижения загрязнения атмосферы, очистки наших рек и морей и создания благоприятных для жизни условий в городах мы можем сэкономить деньги и поддерживать существование наших городов и их растущего населения в более достойных и равных условиях.

В 1950 году в городах жила треть населения мира. Спустя лишь 50 лет этот показатель вырос до половины и, согласно прогнозам, достигнет к 2050 году двух третей, или 6 миллиардов человек. Города сегодня являются домом для половины человечества. Во многих городах, особенно в развивающихся странах, более половины населения приходится на обитателей трущоб, которые имеют ограниченный доступ к жилищу, воде, канализации, образованию и услугам здравоохранения или вообще не имеют такового.

В этом контексте можно заметить, что никогда ранее в истории мир не стоял перед лицом столь стремительного нарастания темпов урбанизации. На глобальном уровне в 2005 году в трущобах ютилось 30 процентов всех жителей городов, и этот показатель практически не изменился с 90-х годов. Вместе с тем за последние 15 лет масштабы проблемы существенно изменились: ряды городских жителей пополнились ещё 283 миллионами обитателей трущоб. Поиск выхода из этой ситуации, пожалуй, является самой крупной проблемой, стоящей перед человечеством в XXI веке. На фоне растущего понимания остроты этой проблемы правительствами разных стран Организации Объединенных Наций крайне необходимо мобилизовать все имеющиеся ресурсы для обеспечения устойчивой урбанизации.

По сути, речь идет об обеспечении достаточного и доступного жилья для всех и о том, как это сделать, что является лейтмотивом в отношениях ООН-Хабитат с правительствами, муниципальными органами, его партнерами из гражданского общества и финансового мира, государственного и частного секторов. И, наконец, с теми, кто более всего нуждается

в крыше над головой, водоснабжении, канализации, электричестве и других услугах, обеспечивающих приемлемый уровень жизни.

Когда один миллиард людей живет в трущобах и в их ряды ежедневно вливаются новые и новые тысячи, это означает, что мы в реальности сидим на социальной бомбе с часовым механизмом, который незаметно отсчитывает время во многих перенаселенных, пораженных нищетой уголках нашей планеты, уже и без того перегруженной проблемами.

Вызывает шок, например, тот факт, что 62 процента населения малых и больших городов в Африке к Югу от Сахары, живут в трущобах, и что обитатели трущоб составляют 43 процента городского населения Южной и Центральной Азии.

В этом контексте Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) призвана изменить ситуацию к лучшему. На момент создания этого агентства в 1978 году спустя два года после конференции Хабитат в Ванкувере, Канада, проблема урбанизации и ее последствий едва лишь просматривалась в перспективных планах Организации Объединенных Наций, которая сама была учреждена лишь за 30 лет до этого, когда две трети населения земли все ещё жили в сельских районах.

В ответ на глобальный кризис урбанизации и жилья Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций на своей специальной сессии по рассмотрению Повестки дня Хабитат в 2001 году приняла резолюцию A/56/206, посредством которой ООН-Хабитат получил статус полноправной программы Организации Объединенных Наций под руководством Совета управляющих государств-членов в целях оказания помощи разработчикам политики и местным общинам в решении этой проблемы и поиске приемлемых и долговременных решений.

С мандатом ООН-Хабитат также непосредственно связана Декларация тысячелетия Организации Объединенных



В фокусе ООН-ХАБИТАТ: Городское планирование, менеджмент и управление с привлечением широкого круга участников - захватывающий дух вид Сингапура, города постоянно открывающего себя и устанавливающего новые стандарты развития города

Фото ©: Singapore Urban Redevelopment Authority

Наций, в которой признаются ужасные условия жизни малоимущего населения в городах. В ней подчеркивается твердая решимость государств улучшить жизнь не менее 100 миллионов обитателей трущоб к 2020 году (Задача 11, Цель развития № 7, провозглашенная в Декларации тысячелетия). Однако сколь бы внушительной не казалась эта цифра, это всего лишь 10 процентов сегодняшнего населения трущоб, численность которого, если не будут приняты меры, утроится и достигнет к 2050 году 3 миллиардов (см. рис. 1).

Задача 10 содержит призыв сократить вдвое количество людей, не имеющих устойчивого доступа к безопасной питьевой воде.

Работа ООН-Хабитат, как органа ООН, занимающегося вопросами, связанными с Повесткой дня Хабитат, Декларацией о городах и других населенных пунктах в новом тысячелетии и целью развития №7,

задачи 10 и 11, определенной в Декларации тысячелетия, как никогда ранее приблизила это учреждение и его партнеров в правительственных, региональных и местных органах власти, гражданском обществе и частном секторе к жизни обездоленного городского населения.

Для самых нищих слоев городской бедноты влияние местной и национальной политики, а также международной торговли на жизнь людей носит реально ощутимый характер.

И хотя бенефициарами ООН-Хабитат является бедное население городов, его главной целевой аудиторией остаются разработчики политики на всех уровнях, облеченные властью и полномочиями решать вопросы городской нищеты, растраты энергии и загрязнения путем выделения ресурсов, устранения барьеров и обеспечения их прав человека и гражданских прав.

НАДЗОР – СОВЕТ УПРАВЛЯЮЩИХ



Исполнительный директор ООН-ХАБИТАТ Анна Тибайджука, Исполнительный директор ЮНЕП Ахим Штайнер и Президент Республики Кения Мваи Кibaки во время 21-ой сессии Совет управляющих
 Фото © ООН-ХАБИТАТ / Натан Кихара

Раз в два года работа и взаимоотношения программы ООН-Хабитат с его партнерами проверяются Советом управляющих, в состав которого входят 58 стран - членов Организации Объединенных Наций. На этом представительном форуме правительств на уровне министров определяются руководящие принципы деятельности и бюджет ООН-Хабитат на каждые два года. Правительства имеют своих представителей в штаб-квартире организации в Найроби, Кения, с которыми

старшие должностные лица ООН-Хабитат года регулярно встречаются в течение года в Комитете постоянных представителей (КПП). Совет управляющих отчитывается перед Генеральной Ассамблеей ООН через Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), который координирует работу учреждений ООН. Цели, функции и сфера ответственности Совета управляющих определены в резолюции 32/162 Генеральной Ассамблеи и в пункте 222 Повестки дня Хабитат.

ДИРЕКТОР-ИСПОЛНИТЕЛЬ

Директор-исполнитель осуществляет управление четырьмя основными отделениями агентства и вырабатывает политические рекомендации. Его канцелярия, по сути, представляет собой информационную службу, которая занимается вопросами публикаций и связями с общественностью и СМИ. Секция информационных услуг отвечает за обеспечение координации пропагандистской и информационной деятельности. Она подготавливает выходящую ежеквартально главную публикацию - журнал "Дебаты Хабитат" и отвечает за библиотеку, ее веб-сайт, а также координацию таких важных мероприятий, как Всемирный форум по проблемам городов и Всемирный день Хабитат, направленных на повышение уровня информированности о проблемах жилья в городах различных регионов мира. Она также координирует деятельность по изданию, распределению и распространению около 80 книг, руководств, докладов и других ежегодно публикуемых документов.

Директору-исполнителю также подчиняется Подразделение по мониторингу и оценке, которое следит за тем, чтобы программы агентства осуществлялись своевременно и в рамках бюджета, а также приносили желаемые результаты.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

В 2005 году Канцелярия заместителя Директора-исполнителя была реорганизована в целях контроля за осуществлением

стратегий повышения эффективности деятельности организации. Это включает улучшение системы управления средствами и мобилизации ресурсов, а также расширение внешних связей с правительствами государств-членов и другими партнерами с упором, в частности, на международные финансовые учреждения. Заместителю Директора-исполнителя также подчиняется отдел внешних сношений, к компетенции которого относится связь с правительствами и Советом управляющих, а также Отдел поддержки программ для обеспечения надлежащего управления ООН-Хабитат.

ОСНОВНЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ

ООН-Хабитат состоит из четырех основных оперативных подразделений, которые включают: Отдел по вопросам обеспечения жилья и устойчивого развития населенных пунктов, Отдел мониторинга и исследований, Отдел регионального и технического сотрудничества и Отдел финансирования населенных пунктов. В каждом отделе имеется ряд департаментов, укомплектованных экспертами в каждой из областей деятельности ООН-Хабитат. В общей сложности в агентстве работает 180 международных специалистов и около 100 местных сотрудников.

ООН-Хабитат также осуществляет около 90 технических программ и проектов в около 60 странах в различных регионах мира, в основном в наименее развитых странах.

КАМПАНИЯ “ЗА УЛУЧШЕНИЕ ГОРОДОВ МИРА”

ООН-Хабитат и его партнеры иницируют новую глобальную кампанию по содействию улучшению городов в интересах всех людей. На фоне глобального финансового кризиса в рамках этой кампании подчеркивается крайне неотложный характер мер по снижению уровня городской нищеты, сокращению потребления топлива, уменьшению загрязнения воздуха и поощрению более чистых, безопасных и “зеленых” городов, все жители которых, будь то бедные или богатые, чувствовали бы себя дома.

Сегодня, когда человечество вступает в новую городскую эру, идея кампании состоит в том, чтобы сделать эти неотложные проблемы темами кампании с тем, чтобы задействовать совокупную власть и влияние правительств, местных органов, СМИ, делового сообщества и других субъектов для изменения политики, выработки нового мышления и повышения осведомленности о важности жизни в лучшем городском мире.

Иными словами, цель состоит в том, чтобы рассматривать урбанизацию как нечто позитивное и замечательное, нечто, способное обогатить величайшее наследие человечества – наши города.

UN-HABITAT ORGANISATION CHART



ОТДЕЛ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЯ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Обеспечение доступа к земле и жилищу для бедных - один из основных компонентов нового стратегического плана ООН-Хабитат на период 2008-2013 годов. Он предусматривает оказание помощи национальным правительствам, городам и общинам в разработке систем управления жильем, землей и собственностью, которая бы отвечала интересам беднейших слоев и учитывала возрастной аспект.

Агентство также осуществляет деятельность по разработке практических и рациональных подходов к городской земле, инновационные механизмы жилой аренды, системы управления земельными ресурсами, доступными по цене, а также нормативно-

правовые рамки с упором на удовлетворение нужд малоимущих и расширение прав и возможностей женщин.

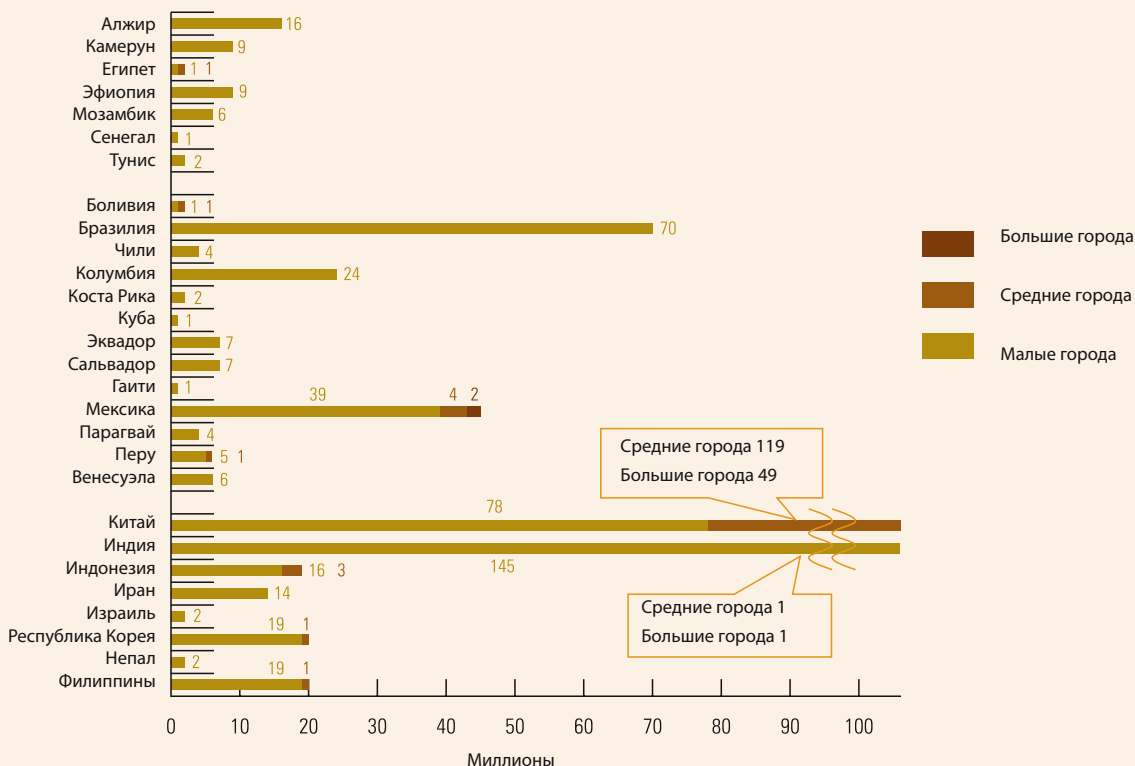
Секция по вопросам прав владения и управления земельной собственностью Отделения по проблемам жилья в рамках Агентства занимается разработкой нормативных подходов к городской земле, инновационных механизмов жилой аренды, систем управления земельными ресурсами, доступными по цене, а также нормативно-правовых рамок в области землепользования с упором на интересы малоимущих и расширение прав и возможностей женщин.

Одним из основных инструментов этого подразделения является Глобальная сеть



В фокусе ООН-ХАБИТАТ: Земля и жилье для бедных - приоритет в Меделлине, Колумбия
Фото © Муниципалитет Меделлин

НОВЫЕ ГОРОДА В РАЗВИВАЮЩЕМСЯ МИРЕ ПОСЛЕ 1990



Источники: Глобальная городская обсерватория ООН-ХАБИТАТ, 2008.
Демографические ежегодники за разные годы (1985 – 2004)

земельных инструментов (ГСЗИ). Цель ГСЗИ – содействовать снижению масштабов нищеты и достижению Целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, за счет земельной реформы, повышения эффективности землепользования и гарантий прав владения. Сеть создала глобальное партнерство по земельным ресурсам, и ее члены включают международные организации гражданского общества, международные финансовые учреждения, международные научные и учебные институты, доноров и профессиональные организации. ГСЗИ - это сеть, деятельность которой регулируется спросом, и которая объединяет многие частные лица и группы для поиска решения этой глобальной проблемы. В отношении дополнительной информации и регистрации см. вебсайт ГСЗИ по адресу: www.glt.n.net.

Для выполнения провозглашенной в Повестке дня Хабитат цели обеспечения надлежащего жилья для всех в ней также имеется Секция жилищной политики, которая помогает разрабатывать жилищную политику, надлежащие стратегии обеспечения жильем и предоставления доступного жилья. Она поощряет правовой подход и координирует работу Консультативной группы по принудительным выселениям (КГПВ). Она также способствует развитию кооперативных форм жилья в рамках стратегии расширения возможностей получения доступного жилья для семей с низкими доходами и поощряет использование энергосберегающих строительных материалов. Дополнительную информацию можно получить по адресу: housing.policy@unhabitat.org.



В фокусе ООН-Хабитат: Эффективная пропаганда, мониторинг и партнерство – работаем в сотрудничестве с женщинами, женщины - костяк более чистого и здорового Сиддхипура.

Фото@ ООН-ХАБИТАТ

РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ

Отделение ООН-Хабитат по развитию городов осуществляет программы, направленные на повышение безопасности в наших городах, оказание гуманитарной помощи странам, страдающим от последствий конфликтов или природных катастроф, поощрение устойчивых городов, благое правления и поддержку группы приоритетных городов. Его эксперты работают с правительствами, местными органами власти, организациями гражданского общества и самими обездоленными слоями городской бедноты.

Секция ООН-Хабитат по управлению городским хозяйством помогает выявлять приоритеты в области управления городским хозяйством и оценивать прогресс в деле обеспечения качества жизни в городах. Результаты проводимых Секцией исследований используются в докладе "Состояние городов мира" и Глобальном докладе по населенным пунктам.

Отделение ООН-Хабитат по развитию городов также реализует программу урегулирования бедствий, которая помогает правительствам и местным органам власти вести восстановительную деятельность в странах,

оправляющихся от войн или природных катастроф.

Программа урегулирования бедствий действует или осуществлялась ранее в Анголе, Афганистане, Бангладеш, Бурунди, Вьетнаме, Гватемале, Индии, Индонезии, Иране, Ираке, Карибском бассейне, Китае, Кении, Косово, Малави, Мозамбике, Непале, Руанде, Сербии и Черногории, Сомали, Сьерра-Леоне, Судане, Восточном Тиморе, Центральной Азии, Шри-Ланке, а также странах бассейна Индийского океана, пострадавших от удара цунами. Программа насчитывает около 130 международных сотрудников, которые вместе с более чем 2300 местными экспертами работают в кризисных ситуациях по всему миру.

ООН-Хабитат работает во многих странах по всему миру, оказывая помощь правительствам, общинам и местным органам власти в восстановлении после конфликта или природного бедствия. Во взаимодействии с другими гуманитарными органами ООН новая стратегическая политика ООН-Хабитат по населенным пунктам и кризису позволяет предоставлять экспертные услуги в рамках четко скоординированных мер гуманитарного реагирования. Агентство работало и



Работая как Единая ООН: Более чем в 20 странах мира, преодолевающих последствия конфликтов и катастроф, ООН-ХАБИТАТ располагает национальным и международным штатом сотрудников более 2000 человек для совместной работы с другими агентствами ООН для восстановления домов и жизней людей. Фото@ ООН-ХАБИТАТ

продолжает работать во многих таких странах по всему миру. С более подробной информацией можно ознакомиться по адресу: www.unhabitat.org/programmes/RDMU.

В некоторых из этих стран в различных регионах мира проблемы преступности усугубляются распространением оружия, наркотиков, безработицы и нарушений закона. Программа более безопасных городов предоставляет помощь местным властям и органам полиции в профилактике преступлений. Она помогает городам и поселкам в создании потенциала для решения проблем безопасности городов и способствует становлению культуры профилактики преступности.

ОТДЕЛЕНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Изменение климата и глобальная финансовая неопределенность обострили актуальность проблем обеспечения устойчивого развития городов. Когда мы говорим об оказании помощи городам в сокращении количества отходов и выбросов, снижении потребления энергии, воды, земли, повышении устойчивости к последствиям изменения климата, то речь идет не только о «зеленых» или экологических аспектах. Речь идет о том, чтобы сделать наши города более здоровыми,

безопасными, экономически полнокровными, более справедливыми и равными для всех.

Отделение планирования городской окружающей среды ООН-Хабитат создало новую партнерскую сеть под названием «Сеть устойчивого развития городов» (Сеть-УРГ). Эта сеть построена на основе видения ООН-Хабитат динамичного экономического роста городов в интересах малоимущего населения, который обеспечивается не за счет нанесения непоправимого и долгосрочного ущерба окружающей среде. Сеть ставит задачу оказания помощи партнерам по осуществлению Повестки дня Хабитат в области использования стратегий, которые позволят уменьшить «экологический след» городов, и при этом обеспечить защиту собственности, стимулировать местное экономическое развитие в интересах малоимущего населения и принимать меры по борьбе с социальным отчуждением и нищетой.

С точки зрения сглаживания последствий более рациональное планирование городов, более эффективный и экономичный общественный транспорт и более компактные общины не только позволят снизить потребление энергии и загрязнение, но и будут способствовать укреплению единства и сплоченности общества.

С точки зрения адаптации помощь нашим городам в деле защиты жизни и имущества от экстремальных погодных явлений – это не только средство повышения сопротивляемости, но и центральная стратегия улучшения условий жизни и безопасности бедного населения и наиболее уязвимых членов общества.

ПОДГОТОВКА КАДРОВ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Еще никогда потребность общин и местных правительств в умении обеспечить устойчивый их рост не ощущалась так остро. Вместе с тем, многие общины не в состоянии справиться с множеством экономических, экологических, социальных и структурных проблем.

Укрепление потенциала местных руководителей, работников, неправительственных организаций и общинных организаций в области управления, в технических аспектах и вопросах разработки политики имеет важнейшее значение для решения таких, по всей видимости, присущих городской среде проблем, как деградация экологии, бездомность, неофициальные поселения и низкая эффективность работы муниципальных служб.

Отдел ООН-Хабитат по подготовке кадров и укреплению потенциала действует на национальном и местном уровнях в различных странах в целях расширения возможностей специалистов, чья работа способствует изменению ситуации, и укреплению их организаций. Главные направления деятельности Отдела – улучшение знаний, навыков и подходов работников местных правительств и партнеров гражданского общества, а также повышение эффективности, полноты охвата и транспарентности в осуществлении ЦРДТ для обитателей трущоб на местном уровне. В целях поощрения и поддержки местных органов власти и общин регулярно проводятся семинары по вопросам политики, консультации и рабочие совещания по подготовке инструкторов.

С учетом масштабов проблем, поставленных в Декларации тысячелетия, специальные усилия направлены на расширение сетей партнерских учреждений, занимающихся вопросами создания потенциала. Особое внимание уделяется улучшению учебных программ и методик обучения в целях сокращения разрыва между теорией и практикой в области устойчивого городского развития.



В фокусе ООН-ХАБИТАТ: Городское планирование, менеджмент и управление с привлечением широкого круга участников – Работа с представителями местных сообществ в Сомалиленд.
Фото@ ООН-ХАБИТАТ

ОТДЕЛ МОНИТОРИНГА И ИССЛЕДОВАНИЙ

Отдел мониторинга и исследований помогает городам выявлять, узнавать и понимать свои собственные потребности. Решая различные задачи от выяснения того, сколько человек на данной улице могут иметь доступ к водоснабжению и канализации, до того, что могут думать местные неправительственные организации и организации гражданского общества о городе, или как нужно учитывать мнение женщин, и оказывать помощь в обмене информацией и наилучшей практикой во всем мире, этот отдел предоставляет факты, цифры и аналитические материалы, которые могут помочь городским руководителям и жителям принять оптимальные решения.

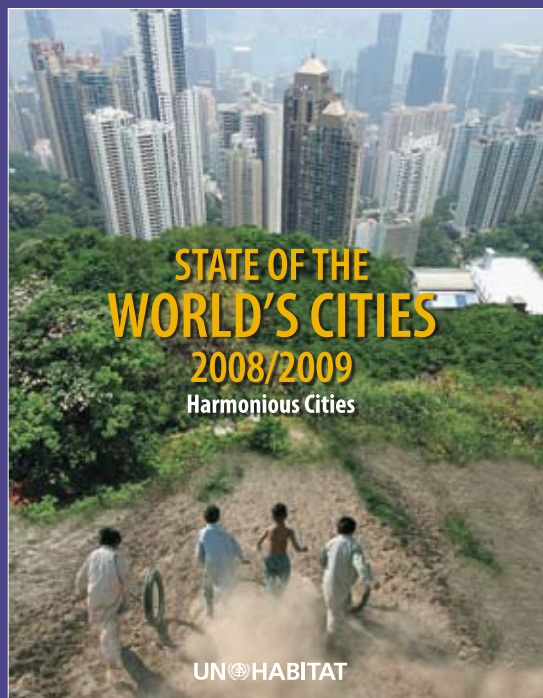
В Отделе систем мониторинга имеется Секция наилучшей практики, которая позволяет такому городу, как Порт-Морсби в Папуа-Новой Гвинее узнать о том, как Дурбан, Южная Африка, борется с преступностью,

или о том, как проект в области городского водного хозяйства в Лусаке, Замбия, может помочь городу с аналогичными проблемами в Латинской Америке. Идеи и практики поступают во всевозможных видах, вплоть до планов управления городским парковым хозяйством, которые могут использоваться в других регионах мира. Отдел также раз в два года выпускает флагманскую публикацию агентства «Доклад о состоянии городов мира».

В большинстве развивающихся стран отсутствуют системы регулярного сбора, анализа и мониторинга информации. Для разработки политики и планирования городского хозяйства необходима точная информация. Глобальная городская обсерватория ООН-Хабитат помогает взглянуть на их ситуацию и потребности «с высоты птичьего полета». Сделать снимок города из космоса, увеличить его, взглянуть на несколько улиц в любом районе, а затем направить туда специальную группу для проведения обследования этих улиц и представления ответов на следующие вопросы: Сколько людей живут на них? Сколько людей имеют доступ к водоснабжению и канализации? В каком состоянии находятся дороги? Сколько людей больны СПИДом или малярией? Какие трущобы наиболее перенаселены? Вооружившись ответами на эти вопросы, будет проще и дешевле добиться улучшений.

Отделение анализа политики и диалога осуществляет издание другой флагманской публикации «Глобальный доклад о населенных пунктах», который выходит раз в два года. Эта публикация и Доклад о состоянии городов мира являются важными авторитетными научными трудами, которые содержат самую свежую статистику и взгляды мировых экспертов на проблемы городов и населенных пунктов.

По мере продолжения стремительного роста населения городов, правительства стран по всему миру переходят от стремления обуздать миграцию населения из деревни в город к восприятию урбанизации в качестве





Восстановительные работы после разрушительной волны цунами в Банда Асах, Индонезия.
Фото@ ООН-ХАБИТАТ

неизбежного и даже желаемого процесса.

Города сегодня рассматриваются как локомотивы национального развития, создания рабочих мест и повышения качества жизни. Отделение городской экономики и финансов ООН-Хабитат проводит анализ городской экономики, ее связей с национальной и глобальной экономикой. Оно ведет работу по четырем основным направлениям: городские финансы - работа с местными органами власти по вопросам предоставления услуг растущему городскому населению; связь между городом и деревней - укрепление сбалансированного развития сельских районов и городов и поощрение развития местной экономики; финансирование жилищного сектора - поддержка разработки механизмов финансирования жилья для малообеспеченных домохозяйств в развивающихся странах; и экономическое

развитие городов и занятость – изучение влияния макроэкономических факторов на развитие городского хозяйства и роль неофициального сектора в развитии экономики городов, создание рабочих мест и повышение доходов.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ГЕНДЕРНОМУ РАВЕНСТВУ

Женщины подвергаются дискриминации в той или иной форме в каждом крупном городе мира. Подразделение по гендерному равенству ставит целью интеграцию вопросов гендерного равенства и прав женщин во все основные виды деятельности ООН-Хабитат за счет поддержки и расширения осведомленности о гендерной проблематике. Оно направляет свои усилия на разработку более ответственных, широких и создающего благоприятные возможности методов



В фокусе ООН-ХАБИТАТ: Эффективная пропаганда, мониторинг и партнерство – работаем с молодыми людьми как нашими партнерами по всему миру. На снимке участники из молодежной группы Найроби Юг занимаются еженедельной уборкой в трущобе под названием Мукуру Марагуни.
Фото@ Лабан Курия

развития городов путем использования подходов, учитывающих гендерный фактор.

Осуществление прав женщин на землю, собственность и жилье остается сегодня сложнейшей задачей. Эта проблема по-прежнему не решена, несмотря на целый ряд международных инструментов в области прав человека, таких, как Цель развития тысячелетия 3, а также итоги Всемирного саммита, в которых подчеркивается, что права женщин на землю, собственность и наследование являются важными показателями прав и возможностей женщин и развития людских ресурсов.

В своих усилиях полнее интегрировать гендерные факторы в свою деятельность ООН-Хабитат инициировал разработку ресурсных материалов по гендерным проблемам и вопросам посткризисного управления, восстановления и управления земельными ресурсами, гендерной проблематике на уровне местного управления, а также наилучшей практике учета гендерных аспектов в процессе развития населенных пунктов.

СЕКЦИЯ ПО ДЕЛАМ ПАРТНЕРОВ И МОЛОДЕЖИ

ООН-Хабитат признает, что молодые люди будут играть активную роль в будущих процессах, связанных с населенными пунктами. Наша работа направлена на создание и укрепление межведомственных партнерств и связей с молодежными организациями на местном, национальном и международном уровнях с тем, чтобы голос молодежи был услышан. Работа с юношами и девушками и понимание их различных возможностей, реалий и опыта – один из важнейших элементов деятельности ООН-Хабитат по обеспечению устойчивой урбанизации.

Секция по делам партнеров и молодежи в сотрудничестве с местными органами власти, неправительственными организациями (НПО) и молодежными группами способствует развитию городской молодежи путем обучения и подготовки по вопросам развития и развертывания проектов, создающих доход, например, в жилищном секторе с тем, чтобы помочь молодым людям найти работу и тем самым уменьшить необходимость в добывании средств к существованию преступным путем.

ОТДЕЛ РЕГИОНАЛЬНОГО И ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

ООН-Хабитат осуществляет более 130 программ и проектов технического сотрудничества в около 60 странах.

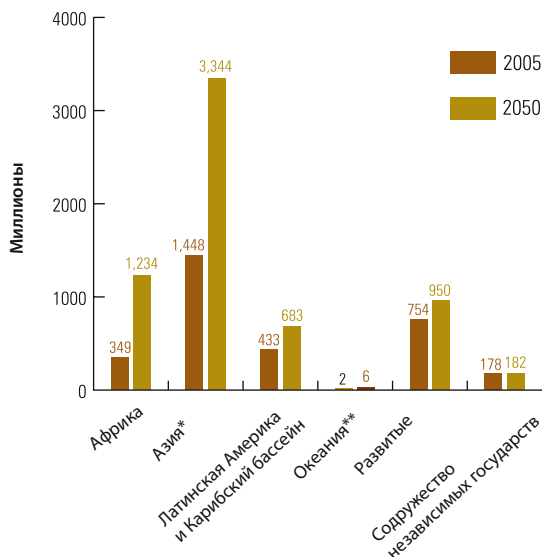
В их число входили многие беднейшие страны мира, к примеру, такие, как Афганистан, Сомали, Гаити и Непал. Значительные усилия направлены на укрепление городской ткани, оказание помощи обитателям трущоб в доступе к лучшему жилью и таким базовым услугам, как водоснабжение и канализация. При этом большинство программ осуществляются сотрудниками ООН-Хабитат, которые являются гражданами своих собственных стран и гордятся тем, что их усилия вносят вклад в улучшение городов или их восстановление после природных катаклизмов.

Здесь было бы уместно отдать дань уважения нашим коллегам - этим невоспетым героям. Более тысячи сотрудников, помогающих восстанавливать Афганистан, десятки людей, работающих в Ираке и других конфликтных странах, ежедневно рискуют своими жизнями во имя улучшения мира для их сограждан, тем самым делая более безопасной нашу глобальную деревню.

Оперативная деятельность ООН-Хабитат по всему миру координируется из четырех региональных отделений: в Фукуоке, Япония - для Азиатско-Тихоокеанского региона, Варшаве - для Восточной Европы и государств, ранее входивших в советский блок, Найроби - для Африки и Арабского мира, и Рио-де-Жанейро, Бразилия, - для Латинской Америки и Карибского бассейна.

В соответствии с новым стратегическим планом ООН-Хабитат оперативная работа ориентирована на следующие приоритеты: поощрение жилья для всех; улучшение управления городским хозяйством; снижение уровня городской нищеты; улучшение условий жизни; и организация постконфликтного восстановления.

ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ (МИЛЛИОНЫ) ПО РЕГИОНАМ МИРА, 2005 AND 2050



Глобальная городская обсерватория, 2008.
Данные Отдела народонаселения ООН, Перспективы мировой урбанизации, обновленное издание, 2007
Примечание: *Азия не включает Японию. **Океания не включает Австралию и Новую Зеландию

Играя роль катализатора в мобилизации технического сотрудничества, ООН-Хабитат поддерживает осуществление Повестки дня Хабитат на местном, национальном и региональном уровнях и стремится к достижению Целей развития тысячелетия на местном, районном уровне. Опыт, накопленный в процессе оперативной деятельности, также используется Агентством для разработки глобальных политических рекомендаций.

В ООН-Хабитат работает около 40 руководителей программ Хабитат, при этом все они – граждане стран, в которых они работают.

ОТДЕЛ ФИНАНСИРОВАНИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ



В фокусе ООН-ХАБИТАТ: Экологически безопасная городская инфраструктура и службы – новый блок с душем для женщин и мужчин с чистой водопроводной водой в трущобе Ганы.

Фото@ ООН-ХАБИТАТ /S.Mutter

В Отделе финансирования населенных пунктов имеется подразделение по вопросам финансирования городского хозяйства и подразделение ООН-Хабитат по вопросам водоснабжения, канализации и инфраструктуры. Его задача состоит в укреплении системы финансирования населенных пунктов за счет расширения доступа к финансовым ресурсам для финансирования жилья и инфраструктуры, особенно в интересах неимущего населения городов. Эта задача решается с использованием инновационных финансовых механизмов и институционального потенциала в области мобилизации взносов со стороны общин, местных властей, частного сектора, правительств и международных финансовых учреждений.

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Подразделение по вопросам финансирования городского хозяйства поощряет новаторские механизмы финансирования для решения задачи 11 ЦРДТ 7, касающейся трущоб, обязательство по решению которой мировые лидеры взяли на себя в 2000 году. Эта задача решается посредством механизма, получившего название «Фонд благоустройства трущоб» (ФБТ), и еще одного механизма, известного как «Экспериментальные операции по предоставлению возмещаемого

начального капитала» (ЭОВСО), и других инновационных механизмов финансирования. Оно также охватывает три конкретные области, касающиеся финансирования жилья, для оказания помощи государствам-членам в повышении эффективности, действенности и доступности существующих систем финансирования жилья; муниципальное финансирование – поиск инновационных путей финансирования развития городского хозяйства и базовых городских услуг и инфраструктуры, особенно привлечение средств частного сектора; и инициативы на уровне общин, включая женские тресты доступа к земле.

ФОНД БЛАГОУСТРОЙСТВА ТРУЩОБ Фонд

благоустройства трущоб функционирует как фонд технического сотрудничества и предоставления начального капитала, который позволяет мобилизовать внутренние ресурсы для реализации проектов и деятельности в области благоустройства трущоб. Фонд ведет эту работу исходя из того, что трущобы могут быть успешно благоустроены, если их жители будут вовлечены в процессы планирования и разработки проектов благоустройства.

В большинстве случаев жители трущоб способны самостоятельно обеспечить средства на жильё, однако они хотят, чтобы их права в новых или реконструированных домах были

гарантированы. В этом случае финансирование становится вопросом согласования ожиданий жильцов со средствами, предоставляемыми муниципальными органами, и локализации риска, воспринимаемого финансовыми учреждениями – банками, рынками капитала и т.д.

Деятельность Фонда направлена на то, чтобы сделать проекты благоустройства трущоб привлекательными для розничных банков, девелоперов, учреждений, финансирующих жилой сектор, поставщиков услуг, учреждений микрофинансирования и компаний коммунального сектора. Коммерческим банкам нужно расширять свои рынки, однако для этого им необходима как можно более точная информация, на основе которой они могут произвести оценку своих рисков.

Достоверная информация это – залог понимания каждым субъектом соответствующих рисков и методик их оценки. Эту задачу можно решить лишь при условии совместной работы общин, рынков капитала и местной администрации. ФБТ призван содействовать развитию динамичных взаимосвязей между людьми, финансами и политикой в интересах благоустройства бедных жилых районов.

ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ВОЗМЕЩАЕМОГО НАЧАЛЬНОГО КАПИТАЛА (ЭОВСО) И ДРУГИЕ ИННОВАЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Механизм, получивший название ЭОВСО, имеет своей задачей реализовать на практике положения резолюции 21/10 2007 года Совета управляющих ООН-Хабитат посредством создания целевого фонда в рамках Фонда Организации Объединенных Наций для Хабитат и населенных пунктов на четырехлетний испытательный период с 2007 года по 2011 год с целью поддержки внедрения экспериментальных операций по предоставлению возмещаемого начального капитала и других инновационных механизмов финансирования.

Идея состоит в том, что ЭОВСО будет предоставлять начальный капитал национальным финансовым учреждениям (банки, учреждения микрофинансирования) в форме займов или увеличения кредитов. Эта работа осуществляется в сочетании с деятельностью по технической помощи для привлечения инвестиций в жилье в интересах малоимущего населения, соответствующую инфраструктуру и обновление в тесном партнерстве с национальными и местными



В фокусе ООН-ХАБИТАТ: Экологически безопасные городская инфраструктура и службы - чистая водопроводная вода жизненно важна для здоровья жителей трущоб в Индии.

Фото@ ООН-ХАБИТАТ



Подрядчик привез трубы для строительства водопровода в рамках проекта в Кисии, Кения.
Фото@ ООН-ХАБИТАТ

правительствами и при поддержке местных посредников.

ОТДЕЛ ПО ВОПРОСАМ ВОДОСНАБЖЕНИЯ, КАНАЛИЗАЦИИ И ИНФРАСТРУКТУРЫ

На пороге XXI века практически все города мира столкнулись с кризисом водоснабжения. В этом контексте Отдел по вопросам водоснабжения, канализации и инфраструктуры занимается мониторингом состояния систем водоснабжения и канализации в различных городах мира.

Взрывной рост больших и малых городов за последние 30 лет с момента учреждения ООН-Хабитат привел к истощению некогда обильных водных ресурсов, что ощущается практически во всех регионах Африки, Ближнего Востока и Центральной Азии. Надлежащее сбережение водных ресурсов

имеет критическое значение для социальной и экологической устойчивости городов. В условиях быстрой урбанизации современного мира водные ресурсы становятся потенциальным источником конфликтов. При этом стремительный рост населения городов уже приводит к деградации окружающей среды – задача, на решение которой направлена деятельность ООН-Хабитат.

В рамках определенной в ЦРДТ цели, касающейся водных ресурсов, Отдел способствует расширению охвата услуг за счет поддержки инвестиций в интересах малоимущего населения в городские системы водоснабжения, канализации, ликвидации отходов и инфраструктуру. Он поощряет и поддерживает институциональные реформы на уровне местного правительства, национальном и региональном уровнях в целях эффективного и справедливого оказания услуг, особенно, в периферийных районах, населенных малоимущими.

ОТДЕЛ ПОДДЕРЖКИ ПРОГРАММ

Отдел поддержки программ (ОПП) занимается финансовыми, административными и кадровыми аспектами деятельности агентства. Отдел работает в тесном контакте с Отделением Организации Объединенных Наций в Найроби (ЮНОН). Сотрудники по управлению программами работают в различных департаментах агентства.

Основные функции включают обеспечение использования в ООН-Хабитат эффективных методов и процедур планирования и их постоянный контроль; обеспечение рационального финансово-административного управления ООН-Хабитат; обеспечение надлежащего обслуживания финансирующих партнеров и соблюдение соглашений; обеспечение общего руководства и ориентации по вопросам распределения и управления ресурсами; выполнение функций ООН-Хабитат по поддержке программ; обеспечение связи с ЮНОН; и представление ООН-Хабитат по административным вопросам на основных межучрежденческих совещаниях ООН.

В рамках ОПП эти функции реализуют Секция поддержки программ, Секция поддержки управления, Правовой отдел и Отдел координации программ.

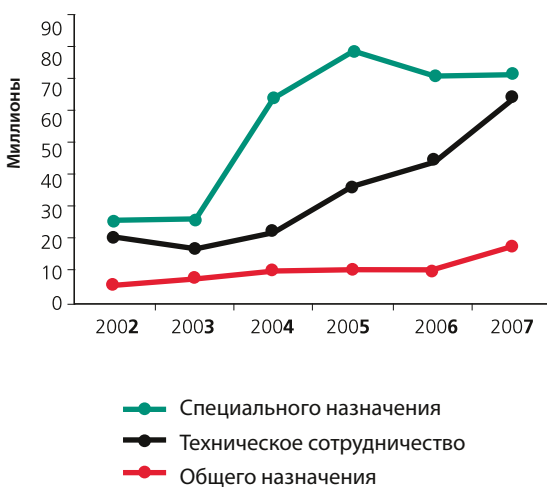
РЕСУРСЫ

Более половины финансовых средств ООН-Хабитат поступает от правительственных и межправительственных доноров. Другие учреждения Организации Объединенных Наций и Всемирный банк вносят вклад в совместные проекты, при этом определенные средства также поступают от фондов, местных органов власти и других учреждений. Кроме того, центральные учреждения Организации Объединенных Наций вносят вклад в регулярный бюджет на основные виды

деятельности, предусмотренные в мандате.

Значительная часть от общих ресурсов ООН-Хабитат поступает в виде целевых взносов, выделяемых донорами на реализацию конкретных проектов в конкретных странах. Остальные ресурсы, поступающие как средства общего назначения или средства на основные виды деятельности, распределяются по проектам в соответствии с приоритетами, определенными в стратегическом плане ООН-Хабитат, с соблюдением сбалансированного финансирования всех областей. Цель состоит в увеличении объема нецелевого финансирования на несколько лет, что даст возможность обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование деятельности в области населенных пунктов.

ВЗНОСЫ ДОНОРОВ, ТРЕНДЫ (2002 – 2007)



ПЕРСПЕКТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

На той же сессии Совет управляющих также одобрил Среднесрочный стратегический и организационный план на период 2008-2013 годов. План предусматривает два основных направления деятельности: стратегический компонент и организационный компонент.

Стратегический компонент опирается на амбициозную цель и «дорожную карту» устойчивой урбанизации. Цель - создать мир, в котором все живущие в городах женщины, мужчины и дети смогут иметь доступ к достаточному жилью, чистой воде и базовым услугам канализации, мир, в котором человечество сможет участвовать в достижении экономических благ, не отнимая этой возможности у грядущих поколений. В контексте ускоренной урбанизации такая цель и «дорожная карта» жизненно необходимы для выполнения задач, определенных в Повестке дня Хабитат, и целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

План предусматривает расширение партнерских связей и в течение следующих шести лет ООН-Хабитат мобилизует добрую волю, «ноу-хау» и ресурсы всех сфер государства и гражданского общества для целенаправленных усилий по основным детерминантам устойчивой урбанизации и развития городов, основанного на широком участии. К этим сферам относятся: земля и жилье для всех; планирование и управление на основе широкого участия; экологически безвредные инфраструктура и услуги; и инновационные механизмы финансирования жилья и градостроительства. Работа в этих областях направляется глобальной кампанией за устойчивую урбанизацию.

Этот план реален, поскольку в его основу заложено растущее понимание международным сообществом того факта, что урбанизация, несмотря на все хаотичные проявления этого процесса, открывает уникальные возможности, она может стать созидательной силой, которую можно и должно заставить работать во благо экономического роста и социального прогресса в условиях глобализации мировой экономики.

В отношении организационного компонента среднесрочный план нацелен на реализацию вклада ООН-Хабитат в реформу ООН. Основным элементом является высокое качество руководства с упором на повышение ответственности, транспарентности, ориентированного на результат мониторинга и отчетности.





Дорога Д'Анцохили, Мадагаскар
Фото@ ООН-ХАБИТАТ/Мами Махенинтян



Гонконг Фото ©: ООН-ХАБИТАТ

UN HABITAT

Программа Организации объединенных наций по населенным пунктам

Адрес: P.O. Box 30030, GPO Nairobi, 00100, Kenya

Телефон: +254 20 762 3120

Факс: +254 20 762 3477

infohabitat@unhabitat.org

www.unhabitat.org